

Temeljem članka 17. Zakona o sustavu civilne zaštite (Narodne novine broj 82/15, 118/18, 31/20, 20/21 i 114/22) i članaka 23. i 41. Statuta Dubrovačko-neretvanske županije (Službeni glasnik Dubrovačko-neretvanske županije broj 3/21), Skupština Dubrovačko-neretvanske županije na sjednici održanoj _____. prosinca 2022. godine donosi:

Analizu stanja sustava civilne zaštite na području Dubrovačko-neretvanske županije

Uvod

Civilna zaštita je sustav organiziranja sudionika, operativnih snaga i građana za ostvarivanje zaštite i spašavanja ljudi, životinja, materijalnih i kulturnih dobara i okoliša u velikim nesrećama i katastrofama i otklanjanja posljedica terorizma i ratnih razaranja. Civilna zaštita je od javnog interesa za Republiku Hrvatsku i za sigurnost Republike Hrvatske. Zakonom o sustavu civilne zaštite (Narodne novine broj 82/15, 118/18, 31/20 i 20/21) u pravni poredak Republike Hrvatske prenosi Direktiva 2012/18/EU Europskog parlamenta i Vijeća od 4. srpnja 2012. o kontroli opasnosti od velikih nesreća koje uključuju opasne tvari, o izmjeni i kasnijem stavljanju izvan snage Direktive Vijeća 96/82/EZ (Tekst značajan za EPG) (SL L 197, 24. 7. 2012.). Člankom 17. navedenog Zakona propisano je da u ostvarivanju prava i obveza u području civilne zaštite predstavnička tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave u postupku donošenja proračuna razmatraju i usvajaju godišnju analizu sustava civilne zaštite.

Sustav civilne zaštite na području Dubrovačko-neretvanske županije je početkom 2022. godine također djelovao u okolnostima prilagođenim pandemiji virusa SARS-CoV-2, uzročnika bolesti COVID 19. Izbijanjem rata na području Ukrajine manji dio aktivnosti vezan uz zbrinjavanje raseljenih osoba odrađuje Stožer civilne zaštite Dubrovačko-neretvanske županije, uz koordinaciju Ravnateljstva civilne zaštite, odnosno Službe civilne zaštite Dubrovnik. To se prvenstveno odnosilo na osiguranje osiguranih prava raseljenih osoba po privremenom zaštitom, a koje su nadležnosti županija kao jedinica regionalne (područne) samouprave (upisi u škole, primjerena zdravstvena zaštita).

Analiza stanja sustava civilne zaštite, uz određene izmjene u skladu s novonastalim okolnostima, prati provedbu ciljeva navedenih u Smjernicama za organizaciju i razvoj sustava civilne zaštite na području Dubrovačko-neretvanske županije za razdoblje od 2021. do 2025. godine (Službeni glasnik Dubrovačko-neretvanske županije broj 20/21).

Dokumenti važni za izgradnju sustava civilne zaštite te djelovanje operativnih snaga i drugih sudionika civilne zaštite

Cilj postavljen Smjernicama: uređen pravni okvir za nesmetanu izgradnju održivog sustava civilne zaštite

Dubrovačko-neretvanska županija u proteklom je razdoblju donijela sve nužne planske dokumente iz područja civilne zaštite. Radi se o Procjeni rizika od velikih nesreća za područje Dubrovačko-neretvanske županije, Planu djelovanja civilne zaštite, Vanjskom planu zaštite spašavanja Dubrovačko – neretvanske županije u slučaju nesreća koje uključuju opasne tvari za područje postrojenja Terminal za dopremu, skladištenje i otpremu tekućih tereta u Luci Ploče I. Faza – grupa 100 i pripadajuća infrastruktura, II. Faza - grupa 200 i pripadajuća infrastruktura (Područje broj 21 i 22), VI., VII. i VIII. Faza i prekrcajni lučki terminal tekućih tereta – brod skladište operatera ATT - Adriatic Tank Terminals d.o.o. i Vanjskom planu zaštite i spašavanja u slučaju velikih nesreća koje uključuju opasne tvari za područje postrojenja Skladište za tekuće terete u Luci Ploče i Kanal Vlačica – Jadransko more operatera Naftni terminali Federacije d.o.o. Svi prilozi koji sadrže važne kontakt podatke u navedenim dokumentima aktualizirani su u veljači ove godine.

U tijeku je postupak izrade nove Procjene ugroženosti od požara i tehnološke eksplozije te Plana zaštite od požara Dubrovačko-neretvanske županije.

Zaključak: Cilj postavljen Smjernicama u potpunosti je ostvaren te njegova redefinicija nije potrebna.

Doprinos nositelja i sudionika sustava civilne zaštite u provođenju postavljenog cilja je zadovoljavajući i pridonosi poboljšanju sustava.

Pravne osobe i službe od interesa za organizaciju i razvoj sustava civilne zaštite

Cilj postavljen Smjernicama: određene pravne osobe od interesa za sustav civilne zaštite
Zakon o sustavu civilne zaštite članak 17. (Narodne novine broj 82/15, 118/18, 31/20 i 20/21) određuje da predstavničko tijelo, na prijedlog izvršnog tijela jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, donosi odluku o određivanju pravnih osoba od interesa za sustav civilne zaštite. Odluku o određivanju pravnih osoba od interesa za sustav civilne zaštite na području Dubrovačko-neretvanske županije Županijska je skupština donijela 16. ožujka 2021. godine (Službeni glasnik Dubrovačko-neretvanske županije broj 3/21) u kojoj su razrađene konkretne zadaće pravnih osoba od interesa za sustav civilne zaštite na našem području. Nije bilo potrebe za izmjenama navedene Odluke.

Zaključak: Cilj postavljen Smjernicama u potpunosti je ostvaren te njegova redefinicija nije potrebna.

Doprinos nositelja i sudionika sustava civilne zaštite u provođenju postavljenog cilja je kvalitetan i pridonosi boljoj organizaciji i poboljšanju sustava.

Vatrogasno zapovjedništvo i vatrogasne postrojbe

Cilj postavljen Smjernicama: dobro opremljene i osposobljene vatrogasne postrojbe u sustavu civilne zaštite

Opremanje vatrogasnih postrojbi provodi se neprestano sukladno proračunskim mogućnostima i potrebama Vatrogasne zajednice. Potrebno je istaknuti da je u proteklom jednogodišnjem razdoblju za ostvarenje ovog cilja, osim vlastitih, koristila i sredstva dostupna iz Europskog fonda za regionalni razvoj. Radi se o programu prekogranične suradnje Interreg Italy-Croatia i EU projektima STREAM i FIRESPILL. Uspješnom provedbom tih projekata nabavljena je oprema za vatrogasne postrojbe s cijelog područja Dubrovačko-neretvanske županije te oprema za intervencije u slučaju iznenadnog onečišćenja mora čiji je dio na otoku Mljetu. Time je znatno poboljšana učinkovitost i svrsishodnost protupožarnog broda Sveti Florijan koji je Dubrovačko-neretvanska županija nabavila realizirajući projekt AdriaMORE također iz programa prekogranične suradnje Interreg Italy-Croatia. Najznačajnije ulaganje u vatrogasnu infrastrukturu na našem području je izgradnja Centra za obuku operativnih snaga civilne zaštite u Kuli Norinskoj. Osim važnosti u smislu poboljšanja vatrogasne infrastrukture značajan je i kao buduće mjesto suradnje s predstavnicima operativnih snaga civilne zaštite iz Splitsko - dalmatinske županije te predstavnika civilne zaštite iz talijanske Regije Marche s obzirom da su obje regija na svom području, realizirajući projekt FIRESPILL, ulagali u izgradnju nove ili obnovu postojeće infrastrukture. Dubrovačko-neretvanska županija je, inače, koristila raspoloživa sredstva iz EU fondova, osim za nabavu potrebne opreme, i za uvježbavanje pripadnika operativnih snaga civilne zaštite za intervencije u slučaju požara i potresa.

Zaključak: Opremanje i osposobljavanje vatrogasnih postrojbi na području Dubrovačko-neretvanske županije je neprestani proces te se ostvaruje zadovoljavajućom dinamikom, uzimajući u obzir raspoloživa proračunska sredstva, ali, u značajnoj mjeri, i sredstva iz EU fondova.

Redefiniranje cilj postavljenog Smjernicama: Cilj postavljen Smjernicama u potpunosti je ostvaren te njegova redefinicija nije potrebna.

Doprinos nositelja i sudionika sustava civilne zaštite u provođenju postavljenog cilja je kvalitetan i pridonosi boljoj organizaciji i poboljšanju sustava.

Stožer civilne zaštite Dubrovačko-neretvanske županije

Cilj postavljen Smjernicama: članovi Stožera civilne zaštite osposobljeni za rad u kriznim situacijama

Stožer civilne zaštite Dubrovačko-neretvanske županije trenutačno broji 10 članova koji su imenovani sukladno Pravilniku o sastavu Stožera, načinu rada te uvjetima za imenovanje načelnika, zamjenika načelnika i članova Stožera civilne zaštite (Narodne novine broj 126/19). Stožer civilne zaštite neprestano je aktivan od ožujka 2020. godine od kada je na području Republike Hrvatske proglašena epidemija bolesti COVID-19. Svi članovi Stožera osposobljeni su sukladno propisanom programu Ravnateljstva civilne zaštite.

Sjednice Stožera civilne zaštite na temu epidemiološke situacije na našem području održavale su se prema potrebi, sukladno potrebi, na području Dubrovačko-neretvanske županije.

Stožer civilne zaštite, u suradnji s Ravnateljstvom civilne zaštite (Službom civilne zaštite Dubrovnik) svakodnevno je koordinirao aktivnostima operativnih snaga sustava civilne zaštite te aktivno sudjelovao u nabavi i dodjeli opreme operativnim snagama sustava civilne zaštite kao i ustanovama pružateljima usluga u sustavu socijalne skrbi na području Dubrovačko-neretvanske županije. Od početka rata u Ukrajini, Stožer sudjeluje u aktivnostima koje mu je propisalo Ravnateljstvo civilne zaštite; obrazovanje i zdravstvena skrb raseljenih osoba pod privremenom zaštitom te vođenje evidencije ugovora o najmu stambenih jedinica za zbrinjavanje raseljenih osoba na području Dubrovačko-neretvanske županije.

Zaključak: Cilj postavljen Smjernicama je u potpunosti ostvaren uzimajući u obzir činjenicu da su svi članovi Stožera osposobljeni za stožerni rad. Redefinicija cilja nije potrebna.

Doprinos nositelja i sudionika sustava civilne zaštite u provođenju postavljenog cilja je kvalitetan i pridonosi boljoj organizaciji i poboljšanju sustava.

Financijski plan¹

Osiguranje određenog iznosa sredstava iz Proračuna Dubrovačko-neretvanske županije za organizaciju sustava civilne zaštite mora imati za cilj: racionalno, funkcionalno i učinkovito djelovanje ukupnog sustava civilne zaštite na našem području.

Financijski plan osiguranih sredstava još uvijek je jednim dijelom prilagođen epidemiji bolesti COVID-19 na području Republike Hrvatske. Epidemiološka situacija na području Dubrovačko-neretvanske županije trenutačno je povoljna, no držimo potrebnim planirati moguću nabavu zaštitnih sredstava i opreme te aktivnosti Stožera civilne zaštite Dubrovačko-neretvanske županije usmjeriti prema daljnjem suzbijanju širenja epidemije na našem području. Treba, naravno, uzeti u obzir i ratni sukob na području Ukrajine te planirati aktivnosti za zbrinjavanje raseljenih osoba i opće smanjenje negativnih posljedica ratnog sukoba i na naše područje. Otežavajuća okolnost pri planiranju financijskih sredstava u oba slučaja je ta što moguće predvidjeti daljnji tijek događanja.

¹ Financijski plan osiguranih sredstava u potpunosti će biti poznat i ostvaren nakon prihvaćenog prijedloga rebalansa Proračuna za koji se očekuje da će Skupština Dubrovačko-neretvanske županije usvojiti na sjednici u prosincu 2022. godine.

RAZVOJ SUSTAVA CIVILNE ZAŠTITE DNŽ-e	Plan 2023	Ostvareno tijekom 2022. godine
PLANOVI IZ PODRUČJA CIVILNE ZAŠTITE	15.927,00 €	
DJELATNOST VATROGASNE ZAJEDNICE DUBROVAČKO-NERETVANSKE ŽUPANIJE	92.906,00 €	
PROGRAM AKTIVNOSTI U PROVEDBI POSEBNIH MJERA ZAŠTITE OD POŽARA OD INTERESA ZA REPUBLIKU HRVATSKU	53.089,00 €	
GODIŠNJI PROVEDBENI PLAN UNAPRIJEĐENJA ZAŠTITE OD POŽARA	13.272,00 €	
AKTIVNOSTI STOŽERA CIVILNE ZAŠTITE DNŽ-e	66.361,00 €	
HRVATSKA GORSKA SLUŽBA SPAŠAVANJA	35.835,00 €	

Tablica 1. Pregled planiranih sredstava Proračuna DNŽ-e
osiguranih za razvoj sustava civilne zaštite u 2023. godini i opis aktivnosti ostvarenih tijekom 2022.
godine

KLASA:
URBROJ:
Dubrovnik,

Predsjednica Županijske skupštine
Terezina Orlić

Dostaviti:

1. Ravnateljstvo civilne zaštite, Služba civilne zaštite Dubrovnik, Liechtensteinov put 31, 20000 Dubrovnik
2. Upravni odjel za poslove Župana i Županijske skupštine (za objavu u Službenom glasniku Dubrovačko-neretvanske županije), ovdje
3. Pismohrana

OBRAZLOŽENJE

Člankom 17. Zakona o sustavu civilne zaštite (Narodne novine broj 82/15, 118/18, 31/20 i 20/21) propisano je da predstavnička tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave pri donošenju proračuna, razmatraju analizu stanja sustava civilne zaštite. Sukladno članku 48. Pravilnika o nositeljima, sadržaju i postupcima izrade planskih dokumenata u civilnoj zaštiti te načinu informiranja javnosti u postupku njihova donošenja (Narodne novine broj 66/21) godišnjim analizama stanja sustava civilne zaštite prati se napredak iz ciljeva smjernica za organizaciju i razvoj sustava civilne zaštite, utvrđuje novo stanje, redefiniraju prioritete, ocjenjuje doprinos nositelja i sudionika u provođenju mjera i aktivnosti iz plana razvoja sustava civilne zaštite, analizira financiranje sustava civilne zaštite i realizacija svih drugih aktivnosti od značaja za provođenje revizije planova razvoja sustava civilne zaštite. Analiza stanja sustava civilne zaštite na području Dubrovačko-neretvanske županije ističe da su ciljevi postavljeni važećim Smjernicama za organizaciju i razvoj sustava civilne zaštite na području Dubrovačko-neretvanske županije za razdoblje od 2021. do 2025. godine uglavnom ostvareni te njihova redefinicija, u većini slučajeva, nije potrebna.

Analiza navodi i da je opremanje operativnih snaga civilne zaštite na zadovoljavajućoj razini. Dubrovačko-neretvanska županija aktivno sudjeluje u različitim europskim programima suradnje koristeći raspoloživa sredstva iz europskih fondova za jačanje i razvoj sustava civilne zaštite. U proteklom jednogodišnjem razdoblju potrebno je istaknuti dva projekta iz programa prekogranične suradnje Interreg Italy-Croatia, STREAM i FIRESPELL u kojima je sudjelovala Dubrovačko-neretvanska županija. Radi se o EU projektima usmjerenim na nabavu dijela opreme za pripadnike operativnih snaga civilne zaštite i njihovo daljnje osposobljavanje te izgradnju Centra za obuku operativnih snaga civilne zaštite u Kuli Norinskoj.



REPUBLIKA HRVATSKA
DUBROVAČKO-NERETVANSKA ŽUPANIJA
Upravni odjel za poslove Župana i Županijske skupštine

KLASA: 240-01/22-01/07
URBROJ: 2117-07/1-22-01
Dubrovnik, 22. studenog 2022.

n/p župana gosp. Nikole Dobroslavića

PREDMET: Nacrt prijedloga Zaključka o prihvaćanju Analize stanja sustava civilne zaštite na području Dubrovačko-neretvanske županije u 2022. godini, dostavlja se

Člankom 17. Zakona o sustavu civilne zaštite (Narodne novine broj 82/15, 118/18, 31/20, 20/21 i 114/22) propisano je da predstavnička tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, u postupku donošenja proračuna, u cjelini razmatraju i usvajaju analizu stanja i godišnji plan razvoja sustava civilne zaštite.

Slijedom navedenog molim Vas prihvatite nacrt i utvrdite prijedlog Zaključka o prihvaćanju Analize stanja sustava civilne zaštite na području Dubrovačko-neretvanske županije u 2022. godini i uputite ga Skupštini Dubrovačko-neretvanske županije na raspravu i prihvaćanje.

S poštovanjem,

Pročelnica
Žaklina Marević

Dostaviti:

1. Županijska skupština, ovdje
2. Pismohrana

Obrazac Izvješća o savjetovanju s javnošću

IZVJEŠĆE O SAVJETOVANJU S JAVNOŠĆU U POSTUPKU DONOŠENJA: <u>Analiza stanja sustava civilne zaštite na području Dubrovačko-neretvanske županije</u>		
Naziv akta za koji je provedeno savjetovanje s javnošću	Prijedlog Analize stanja sustava civilne zaštite na području Dubrovačko-neretvanske županije	
Naziv tijela nadležnog za izradu nacrtu akta/dokumenta i provedbu savjetovanja	Upravni odjel za poslove Župana i Županijske skupštine	
Razlozi za donošenje akta i ciljevi koji se njime žele postići uz sažetak ključnih pitanja	Zakonska obveza sukladno članku 17. Zakona o sustavu civilne zaštite (Narodne novine broj 82/15, 118/18, 31/20, 20/21 i 114/22)	
Datum objave dokumenata za savjetovanje	10. listopada 2022.	
Razdoblje provedbe savjetovanja	10. listopada 2022. – 10. studenoga 2022.	
Pregled prihvaćenih i neprihvaćenih mišljenja i prijedloga s obrazloženjem razloga za neprihvaćanje	Nije bilo podnesenih prijedloga	
Ostali oblici savjetovanja s javnošću	/	
Troškovi provedenog savjetovanja	/	
Nositelj izrade izvješća / Mjesto, datum	Upravni odjel za poslove Župana i Županijske skupštine	Dubrovnik, 11. studenoga 2022.



REPUBLIKA HRVATSKA
DUBROVAČKO-NERETVANSKA ŽUPANIJA
ŽUPAN

KLASA: 240-01/22-01/07

URBROJ: 2117-01-22-02

Dubrovnik, 22. studenoga 2022.

Na temelju članka 36. Statuta Dubrovačko - neretvanske županije (Službeni glasnik Dubrovačko - neretvanske županije broj 3/21) donosim

ZAKLJUČAK

1. Prihvaća se nacrt i utvrđuje prijedlog Zaključka o prihvaćanju Analize stanja sustava civilne zaštite na području Dubrovačko-neretvanske županije u 2022. godini.
2. Akt iz točke 1. ovog Zaključka sastavni je dio istog te se upućuje Skupštini Dubrovačko-neretvanske županije na raspravu i prihvaćanje.
3. Ovaj Zaključak stupa na snagu danom donošenja.

Župan
Nikola Dobroslavić, prof.

Dostaviti:

1. Županijska skupština, ovdje
2. Pismohrana