

Temeljem članka 17. Zakona o sustavu civilne zaštite (Narodne novine broj 82/15, 118/18, 31/20, 20/21 i 114/22) i članaka 23. i 41. Statuta Dubrovačko-neretvanske županije (Službeni glasnik Dubrovačko-neretvanske županije broj 3/21), Županijska skupština Dubrovačko-neretvanske županije na sjednici održanoj 5. prosinca 2025. godine donosi:

Analizu stanja sustava civilne zaštite na području Dubrovačko-neretvanske županije

Uvod

Civilna zaštita je sustav organiziranja sudionika, operativnih snaga i građana za ostvarivanje zaštite i spašavanja ljudi, životinja, materijalnih i kulturnih dobara i okoliša u velikim nesrećama i katastrofama i otklanjanja posljedica terorizma i ratnih razaranja. Civilna zaštita je od javnog interesa za Republiku Hrvatsku i za sigurnost Republike Hrvatske. Zakonom o sustavu civilne zaštite (Narodne novine broj 82/15, 118/18, 31/20, 20/21 i 114/22) u pravni poredak Republike Hrvatske prenosi Direktiva 2012/18/EU Europskog parlamenta i Vijeća od 4. srpnja 2012. godine o kontroli opasnosti od velikih nesreća koje uključuju opasne tvari, o izmjeni i kasnijem stavljanju izvan snage Direktive Vijeća 96/82/EZ (Tekst značajan za EPG) (SL L 197, 24. srpnja 2012. godine). Djelovanje Europske unije u području civilne zaštite obuhvaćeno je člankom 196. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU), a cilj mu je:

- poduprijeti i dopuniti djelovanje država članica Europske unije na nacionalnoj, regionalnoj i lokalnoj razini u pogledu sprečavanja rizika, pripreme osoblja civilne zaštite i reagiranja na prirodne nepogode i nesreće koje je prouzročio čovjek;
- promicati brzu i učinkovitu operativnu suradnju među nacionalnim službama za civilnu zaštitu;
- promicati dosljednost djelovanja civilne zaštite na međunarodnoj razini.

Člankom 17. navedenog Zakona propisano je da u ostvarivanju prava i obveza u području civilne zaštite predstavnička tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave u postupku donošenja proračuna razmatraju i usvajaju godišnju analizu sustava civilne zaštite.

Analiza stanja sustava civilne zaštite prati provedbu ciljeva navedenih u Smjernicama za organizaciju i razvoj sustava civilne zaštite na području Dubrovačko-neretvanska županije za razdoblje od 2021. do 2025. godine (Službeni glasnik Dubrovačko-neretvanske županije broj 20/21).

Dokumenti važni za izgradnju sustava civilne zaštite te djelovanje operativnih snaga i drugih sudionika civilne zaštite

Cilj postavljen Smjernicama: uređen pravni okvir za nesmetanu izgradnju održivog sustava civilne zaštite

Dubrovačko-neretvanska županija u proteklom je razdoblju donijela sve nužne planske dokumente iz područja civilne zaštite. Radi se o Procjeni rizika od velikih nesreća za područje Dubrovačko-neretvanske županije, Planu djelovanja civilne zaštite, Vanjskom planu zaštite spašavanja Dubrovačko – neretvanske županije u slučaju nesreća koje uključuju opasne tvari za područje postrojenja Terminal za dopremu, skladištenje i otpremu tekućih tereta u Luci Ploče I. Faza – grupa 100 i pripadajuća infrastruktura, II. Faza - grupa 200 i pripadajuća infrastruktura (Područje broj 21 i 22), VI., VII. i VIII. Faza i prekrcajni lučki terminal tekućih tereta – brod skladište operatera ATT - Adriatic Tank Terminal d.o.o. i Vanjskom planu zaštite i spašavanja u slučaju velikih nesreća koje uključuju opasne tvari za područje postrojenja Skladište za tekuće terete u Luci Ploče i Kanal Vlačica – Jadransko more operatera Naftni terminali Federacije d.o.o. Svi prilozi koji sadrže važne kontakt podatke u navedenim dokumentima aktualiziraju se jednom godišnje.

Županijska skupština donijela je Procjenu ugroženosti od požara i tehnološke eksplozije, a nakon pribavljenih suglasnosti Vatrogasne zajednice Dubrovačko-neretvanske županije i nadležne inspekcije pri Ravnateljstvu civilne zaštite. Nakon održanih lokalnih izbora Županijska skupština je, također, donijela Smjernice za organizaciju i razvoj sustava civilne zaštite na području Dubrovačko-neretvanske županije za razdoblje od 2025. do 2029. godine.

Zaključak: Cilj postavljen Smjernicama u potpunosti je ostvaren te njegova redefinicija nije potrebna.

Doprinos nositelja i sudionika sustava civilne zaštite u provođenju postavljenog cilja je zadovoljavajući i pridonosi poboljšanju sustava.

Pravne osobe i službe od interesa za organizaciju i razvoj sustava civilne zaštite

Cilj postavljen Smjernicama: određene pravne osobe od interesa za sustav civilne zaštite

Zakon o sustavu civilne zaštite članak 17. (Narodne novine broj 82/15, 118/18, 31/20, 20/21 i 114/22) određuje da predstavničko tijelo, na prijedlog izvršnog tijela jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, donosi odluku o određivanju pravnih osoba od interesa za sustav civilne zaštite. Odluku o određivanju pravnih osoba od interesa za sustav civilne zaštite na području Dubrovačko-neretvanske županije Županijska je skupština donijela 16. ožujka 2021. godine (Službeni glasnik Dubrovačko-neretvanske županije broj 3/21) u kojoj su razrađene konkretne zadaće pravnih osoba od interesa za sustav civilne zaštite na našem području. Nije bilo potrebe za izmjenama navedene Odluke. Određene pravne osobe od interesa za sustav civilne zaštite donijele su operativne planove civilne zaštite koje se redovno ažuriraju.

Zaključak: Cilj postavljen Smjernicama u potpunosti je ostvaren te njegova redefinicija nije potrebna.

Doprinos nositelja i sudionika sustava civilne zaštite u provođenju postavljenog cilja je kvalitetan i pridonosi boljoj organizaciji i poboljšanju sustava.

Vatrogasno zapovjedništvo i vatrogasne postrojbe

Cilj postavljen Smjernicama: dobro opremljene i osposobljene vatrogasne postrojbe u sustavu civilne zaštite

Opremanje vatrogasnih postrojbi provodi se neprestano sukladno proračunskim mogućnostima i potrebama Vatrogasne zajednice. Potrebno je istaknuti da se, za opremanje i osposobljavanje operativnih, koriste i europska sredstva realizirajući različite projekte iz područja civilne zaštite. U 2024. godini je odobren EU projekt HANDY koji se sufinancira sredstvima Europskog fonda za regionalni razvoj, a posredstvom Programa prekogranične suradnje Interreg Italija-Hrvatska. Radi se o projektu čije su aktivnosti vrijedne preko 2.500.000,00 €, a onih koje provodi Dubrovačko-neretvanska županija preko 490.000,00 €. Projekt je s provedbom počeo u rujnu prošle godine, traje do konca rujna 2026. godine, a njegovom realizacijom nabavljena je skupne i pojedinačne opreme za operativne snage sustava civilne zaštite: Vatrogasnu zajednicu Dubrovačko-neretvanske županije, Hrvatsku gorsku službu spašavanja, Zajednicu udruga Društva Crvenog križa Dubrovačko-neretvanske županije. Riječ je, uz ostalo, o specijaliziranim kompletima vatrogasnih odijela, bioradaru, vibraskopu, prijenosnim agregatima i šatorima. Osim nabave opreme, značajan dio projekta usmjeren je osposobljavanju operativnih snaga civilne zaštite Dubrovačko-neretvanske županije. Nekoliko edukacijskih modula održano je početkom ove godine, a daljnje teoretsko i praktično osposobljavanje održava se od studenog (u Dubrovačko-neretvanskoj županiji) do ožujka (na područjima ostalih projektnih partnera).

Zaključak: Opremanje i osposobljavanje vatrogasnih postrojbi, ali i ostalih operativnih snaga sustava civilne zaštite na području Dubrovačko-neretvanske županije je neprestani proces te se ostvaruje zadovoljavajućom dinamikom.

Redefiniranje cilj postavljenog Smjernicama: Cilj postavljen Smjernicama u potpunosti je ostvaren te njegova redefinicija nije potrebna.

Doprinos nositelja i sudionika sustava civilne zaštite u provođenju postavljenog cilja je kvalitetan i pridonosi boljoj organizaciji i poboljšanju sustava.

Stožer civilne zaštite Dubrovačko-neretvanske županije

Cilj postavljen Smjernicama: članovi Stožera civilne zaštite osposobljeni za rad u kriznim situacijama

Stožer civilne zaštite Dubrovačko-neretvanske županije trenutačno broji 10 članova koji su imenovani sukladno Pravilniku o sastavu Stožera, načinu rada te uvjetima za imenovanje načelnika, zamjenika načelnika i članova Stožera civilne zaštite (Narodne novine broj 126/19 i 17/20).

Stožer civilne zaštite je, u suradnji s Ravnateljstvom civilne zaštite (Službom civilne zaštite Dubrovnik) svakodnevno koordinira aktivnostima te prati provedbu planskih dokumenata kojim je određeno područje civilne zaštite. Dubrovačko-neretvanska županija tako sudjeluje u različitim inicijativama Ravnateljstva civilne zaštite.

Stožer civilne zaštite Dubrovačko-neretvanske županije se neprestano opremao novom komunikacijskom i ostalom opremom kako bi, u slučaju potrebe, njegovo djelovanje bilo što svrsishodnije i učinkovitije.

Zaključak: Cilj postavljen Smjernicama je u potpunosti ostvaren uzimajući u obzir činjenicu da su svi članovi Stožera osposobljeni za stožerni rad. Redefinicija cilja nije potrebna.

Doprinos nositelja i sudionika sustava civilne zaštite u provođenju postavljenog cilja je kvalitetan i pridonosi boljoj organizaciji i poboljšanju sustava.

Financijski plan¹

Osiguranje određenog iznosa sredstava iz Proračuna Dubrovačko-neretvanske županije za organizaciju sustava civilne zaštite mora imati za cilj: racionalno, funkcionalno i učinkovito djelovanje ukupnog sustava civilne zaštite na našem području.

Financijski plan osiguranih sredstava za 2025. godinu bio je dostatan za provođenje svih aktivnosti predviđenih u sklopu sustava civilne zaštite na području Dubrovačko-neretvanske županije.

¹ Realizacija financijskog plana osiguranih sredstava u potpunosti će biti poznata nakon prihvaćenog prijedloga izmjena i dopuna Proračuna Dubrovačko-neretvanske županije za 2025. i projekcija za 2026. i 2027. godinu o čemu se odlučuje na sjednici Županijske skupštine u prosincu 2025. godine.

RAZVOJ SUSTAVA CIVILNE ZAŠTITE DNŽ-e	Plan 2025.	Opis aktivnosti ostvarenih tijekom 2025. godine
PLANOVI IZ PODRUČJA CIVILNE ZAŠTITE	12.000,00 €	Donesena je Procjene ugroženosti od požara i tehnološke eksplozije Dubrovačko-neretvanske županije, a u tijeku je donošenje Plana zaštite od požara. U tijeku je postupak donošenja Procjene rizika od velikih nesreća za područje Dubrovačko-neretvanske županije.
DJELATNOST VATROGASNE ZAJEDNICE DUBROVAČKO-NERETVANSKE ŽUPANIJE	180.000,00 €	Sredstva za djelatnost Vatrogasne zajednice osigurana su sukladno člancima 110. i 111. Zakona o vatrogastvu (NN 125/19, 114/22, 155/23). Planirani iznos uključuje i troškove intervencija po nalogu županijskog vatrogasnog zapovjednika.
PROGRAM AKTIVNOSTI U PROVEDBI POSEBNIH MJERA ZAŠTITE OD POŽARA OD INTERESA ZA REPUBLIKU HRVATSKU	62.000,00 €	Sredstva za provedbu Programa aktivnosti u provedbi posebnih mjera zaštite od požara od interesa za Republiku Hrvatsku u 2025. godini su, posredstvom Vatrogasne zajednice Dubrovačko-neretvanske županije, realizirana sukladno Financijskom planu osiguranih sredstava za provođenje zadaća tijekom požarne sezone 2025. godine.
GODIŠNJI PROVEDBENI PLAN UNAPRJEĐENJA ZAŠTITE OD POŽARA	15.000,00 €	Sredstva za provedbu Godišnjeg plana unaprjeđenja zaštite od požara realizirana sukladno predviđenom planu posredstvom Vatrogasne zajednice Dubrovačko-neretvanske županije.
AKTIVNOSTI STOŽERA CIVILNE ZAŠTITE DNŽ-e	33.000,00 €	Tijekom 2025. godine nastavilo se s daljnjim opremanjem Stožera civilne zaštite za rad u slučaju izvanrednih situacija. Stožer civilne zaštite obavljao je i druge svakodnevne aktivnosti iz područja civilne zaštite te sudjelovao u realizaciji europskih projekata čiji su ciljevi daljnje opremanje i osposobljavanje operativnih snaga sustava civilne zaštite.
HRVATSKA GORSKA SLUŽBA SPAŠAVANJA	40.000,00 €	Sredstva za sufinanciranje djelatnosti dvaju stanica Hrvatske gorske službe spašavanja koje djeluju na području Dubrovačko-neretvanske županije, u Dubrovniku i Orebiću, realizirana su sukladno Programu javnih potreba provedbu Hrvatske gorske službe spašavanja za stanice Dubrovnik i Orebić za 2025. godinu.

Tablica 1. Pregled planiranih sredstava Proračuna DNŽ-e osiguranih za razvoj sustava civilne zaštite u 2025. godini i opis provedenih aktivnosti

KLASA: 240-01/256-01/8
 URBROJ: 2117-04-25-3
 Dubrovnik, 5. prosinca 2025.

Predsjednik Županijske skupštine
 Nikola Dobrosravić, prof.

OBRAZLOŽENJE

Člankom 17. Zakona o sustavu civilne zaštite (Narodne novine broj 82/15, 118/18, 31/20, 20/21 i 114/12) propisano je da predstavnička tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave pri donošenju proračuna, razmatraju analizu stanja sustava civilne zaštite. Sukladno članku 48. Pravilnika o nositeljima, sadržaju i postupcima izrade planskih dokumenata u civilnoj zaštiti te načinu informiranja javnosti u postupku njihova donošenja (Narodne novine broj 66/21) godišnjim analizama stanja sustava civilne zaštite prati se napredak iz ciljeva smjernica za organizaciju i razvoj sustava civilne zaštite, utvrđuje novo stanje, redefiniraju prioritete, ocjenjuje doprinos nositelja i sudionika u provođenju mjera i aktivnosti iz plana razvoja sustava civilne zaštite, analizira financiranje sustava civilne zaštite i realizacija svih drugih aktivnosti od značaja za provođenje revizije planova razvoja sustava civilne zaštite. Analiza stanja sustava civilne zaštite na području Dubrovačko-neretvanske županije ističe da su ciljevi postavljeni važećim Smjernicama za organizaciju i razvoj sustava civilne zaštite na području Dubrovačko-neretvanske županije za razdoblje od 2021. do 2025. godine ostvareni te njihova redefinicija nije potrebna. Potrebno je, međutim, napomenuti da je Županijska skupština na sjednici održanoj u listopadu ove godine donijela Smjernice za organizaciju i razvoj sustava civilne zaštite na području Dubrovačko-neretvanske županije za razdoblje od 2025. do 2029. godine.

Analiza navodi da je opremanje operativnih snaga civilne zaštite na zadovoljavajućoj razini. Dubrovačko-neretvanska županija, inače, aktivno sudjeluje u različitim europskim programima suradnje koristeći raspoloživa sredstva iz europskih fondova za jačanje i razvoj sustava civilne zaštite. Tijekom 2025. godine nastavila se provedba EU projekta HANDY koji se sufinancira sredstvima Europskog fonda za regionalni razvoj, a putem Programa prekogranične suradnje Interreg Italy-Croatia. Zahvaljujući realizaciji tog projekta Dubrovačko-neretvanska županija je nabavila različitu pojedinačnu i skupnu opremu za operativne snaga civilne zaštite sa svoga područja vrijednu 260.000,00 EUR. Vatrogasne postrojbe na otocima opremljene su interventnim odijelima, opremom za noćnu plovidbu protupožarnog broda Sveti Florijan, stanice HGSS-a u Dubrovniku i Orebiću, vibraskopom i tronošcem (alatima za spašavanje s teško pristupačnih područja), a Zajednica udruga Društava crvenog križa Dubrovačko-neretvanske županije šatorima. Izuzetno vrijedan dio nabavljene opreme je bioradar, odnosno uređaj koji raspoznaje moždane valove, disanje i otkucaje srca te time omogućuje pronalazak osoba koje su bez svijesti na teško pristupačnom području.



REPUBLIKA HRVATSKA
DUBROVAČKO-NERETVANSKA ŽUPANIJA
Upravni odjel za poslove Župana i Županijske skupštine

KLASA: 240-01/25-01/8
URBROJ: 2117-07/1-25-1
Dubrovnik, 13. studenog 2025.

n/p župana gosp. Blaža Peza

PREDMET: Nacrt prijedloga Zaključka o prihvatanju Analize stanja sustava civilne zaštite na području Dubrovačko-neretvanske županije u 2025. godini, dostavlja se

Člankom 17. Zakona o sustavu civilne zaštite (Narodne novine broj 82/15, 118/18, 31/20, 20/21 i 114/22) propisano je da predstavnička tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, u postupku donošenja proračuna, u cjelini razmatraju i usvajaju analizu stanja i godišnji plan razvoja sustava civilne zaštite.

Slijedom navedenog molim Vas prihvatite nacrt i utvrdite prijedlog Zaključka o prihvatanju Analize stanja sustava civilne zaštite na području Dubrovačko-neretvanske županije u 2025. godini i uputite ga Županijskoj skupštini na raspravu i prihvatanje.

S poštovanjem,

Pročelnica
Žaklina Marević



Dostaviti:

1. Županijska skupština, ovdje
2. Pismohrana



REPUBLIKA HRVATSKA
DUBROVAČKO-NERETVANSKA ŽUPANIJA
ŽUPAN

KLASA: 240-01/25-01/8

URBROJ: 2117-01-25-2

Dubrovnik, 13. studenog 2025.

Na temelju članka 36. Statuta Dubrovačko - neretvanske županije (Službeni glasnik Dubrovačko - neretvanske županije broj 3/21) donosim

ZAKLJUČAK

1. Prihvaća se nacrt i utvrđuje prijedlog Zaključka o prihvaćanju Analize stanja sustava civilne zaštite na području Dubrovačko-neretvanske županije u 2025. godini.
2. Akt iz točke 1. ovog Zaključka sastavni je dio istog te se upućuje Županijskoj skupštini na raspravu i prihvaćanje.
3. Ovaj Zaključak stupa na snagu danom donošenja.

Župan
Blaž Pezo



Dostaviti:

1. Županijska skupština, ovdje
2. Pismohrana