

Temeljem članka 17. Zakona o sustavu civilne zaštite (Narodne novine broj 82/15, 118/18, 31/20, 20/21 i 114/22) i članaka 23. i 41. Statuta Dubrovačko-neretvanske županije (Službeni glasnik Dubrovačko-neretvanske županije broj 3/21), Županijska skupština Dubrovačko-neretvanske županije, na 3. sjednici, održanoj 7. listopada 2025. godine, donosi:

SMJERNICE

za organizaciju i razvoj sustava civilne zaštite na području Dubrovačko-neretvanske županije za razdoblje od 2025. do 2029. godine

1. Uvod

Civilna zaštita je sustav organiziranja sudionika, operativnih snaga i građana za ostvarivanje zaštite i spašavanja ljudi, životinja, materijalnih i kulturnih dobara i okoliša u velikim nesrećama i katastrofama i otklanjanja posljedica terorizma i ratnih razaranja. Civilna zaštita je od javnog interesa za Republiku Hrvatsku i za sigurnost Republike Hrvatske, a ostvaruje se djelovanjem operativnih snaga zaštite i spašavanja u jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave te na razini Republike Hrvatske.

Prema Zakonu o sustavu civilne zaštite zaštiti i spašavanju (Narodne novine broj 82/15, 118/18, 31/20, 20/21 i 114/22) sustav civilne zaštite ustrojava se na lokalnoj, područnoj (regionalnoj) i državnoj razini, a povezuje resurse i sposobnosti sudionika, operativnih snaga i građana u jedinstvenu cjelinu radi smanjenja rizika od katastrofa, pružanja brzog i optimalnog odgovora na prijetnje i opasnosti nastanka te ublažavanja posljedica velike nesreće i katastrofe.

Operativne snage zaštite i spašavanja sastoje se od:

- a) stožera civilne zaštite
- b) operativnih snaga vatrogastva
- c) operativnih snaga Hrvatskog Crvenog križa
- d) operativnih snaga Hrvatske gorske službe spašavanja
- e) udruge
- f) postrojbi civilne zaštite
- g) koordinatora na lokaciji
- h) pravnih osobe u sustavu civilne zaštite.

Ostvarivanje prava i obveza Župana (kao izvršnog tijela), i Županijske skupštine (kao predstavničkog tijela) u sustavu civilne zaštite određena su i obrazložena člankom 17. Zakona o sustavu civilne zaštite (Narodne novine broj 82/15, 118/18, 31/20, 20/21 i 114/22).

2. Dokumenti važni za izgradnju sustava civilne zaštite te djelovanje operativnih snaga i drugih sudionika civilne zaštite

Procjena rizika od velikih nesreća temeljni je dokument koji ukazuje na ugroze pojedinog područja, ali i ukazuje na postojeće te potrebne operativne snage sustava civilne zaštite. Temeljem Procjene rizika od velikih nesreća za područje Dubrovačko-neretvanske županije izražen je Plan djelovanja civilne zaštite Dubrovačko-neretvanske županije koji sadrži razrađene mjere po ugrozama (potres, poplava, ekstremne vremenske pojave, epidemije i pandemije, požar otvorenog prostora te zasljanjanje kopna). Navedeni ključni dokumenti usklađeni su s Pravilnikom o nositeljima, sadržaju i postupcima izrade

planskih dokumenata u civilnoj zaštiti te načinu informiranja javnosti u postupku njihova donošenja (Narodne novine 66/21) te se redovno usklađuju.

Župan i Županijska skupština u predstojećem će razdoblju, sukladno Zakonu o sustavu civilne zaštite (Narodne novine broj 82/15, 118/18, 31/20, 20/21 i 114/22), ostvarivati svoja prava i obveze u ustroju učinkovitog sustava civilne zaštite na području Dubrovačko-neretvanske županije što uključuje i donošenje različitih podzakonskih akata koji reguliraju sustav civilne zaštite.

Cilj: uređen zakonski okvir za nesmetanu izgradnju održivog sustava civilne zaštite

3. Pravne osobe i službe od interesa za organizaciju i razvoj sustava civilne zaštite

Zakon o sustavu civilne zaštite (Narodne novine broj 82/15, 118/18, 31/20, 20/21 i 114/22) određuje da predstavničko tijelo, na prijedlog izvršnog tijela jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, donosi odluku o određivanju pravnih osoba od interesa za sustav civilne zaštite. Županijska skupština donijela je Odluku o određivanju pravnih osoba od interesa za sustav civilne zaštite na području Dubrovačko-neretvanske županije na sjednici održanoj 16. ožujka 2021. godine koje su potom izradile operativne planove civilne zaštite te ih redovno usklađuju. Dubrovačko-neretvanska županija će, putem nadležnog upravnog tijela pratiti sve aktualne i naknadno donesene propise koji određuju ili će određivati organizaciju i razvoj sustava civilne zaštite te postupati sukladno obvezama propisanim zakonskim i podzakonskim aktima.

Cilj: određene pravne osobe od interesa za sustav civilne zaštite

4. Vatrogasno zapovjedništvo i vatrogasne postrojbe

Dubrovačko-neretvanska županija obvezna je sukladno Zakonu o vatrogastvu (Narodne novine broj 125/09, 114/22 i 155/23) sufinancirati redovnu djelatnost Vatrogasne zajednice Dubrovačko-neretvanske županije te ulagati u vatrogastvu kako materijalno-tehnička spremnost i stručna osposobljenost bila na visokoj razini u sustavu civilne zaštite.

U predstojećem razdoblju potrebno je:

- sustavno provoditi preventivne mjere zaštite od požara
- neprestano provoditi suradnju Vatrogasne zajednice Dubrovačko-neretvanske županije i vatrogasnih zajednica gradova i općina s našeg područja, a s ciljem poboljšanja operativne sposobnosti i opremljenosti svih vatrogasnih postrojbi
- stalno provoditi stručno osposobljavanje vatrogasnih postrojbi.

Cilj: dobro opremljene i osposobljene vatrogasne postrojbe u sustavu civilne zaštite

5. Stožer civilne zaštite Dubrovačko-neretvanske županije

Stožeri civilne zaštite obavljaju zadaće koje se odnose na prikupljanje i obradu informacija ranog upozoravanja o mogućnosti nastanka velike nesreće i katastrofe, za svaku veliku nesreću i katastrofu pripremaju detaljne i specifične radne operativne postupke od značaja za koordiniranje djelovanja operativnih snaga sustava civilne zaštite, upravljaju reagiranjem sustava civilne zaštite, obavljaju poslove informiranja javnosti i

predlažu donošenje odluke o prestanku provođenja mjera i aktivnosti sustava civilne zaštite u velikoj nesreći i katastrofi.

Uzimajući u obzir ulogu Stožera civilne zaštite pri donošenju odluka potrebno je redovito provoditi obuku članova Stožera civilne zaštite, posebno organizacijom vježbi u suradnji sa stožerima civilne zaštite gradova i općina s područja Dubrovačko-neretvanske županije, u skladu s propisima i u suradnji s Ravnateljstvom civilne zaštite – Službom civilne zaštite Dubrovnik.

Cilj: članovi Stožera zaštite civilne zaštite osposobljeni za rad u kriznim situacijama

6. Provedba različitih mjera zaštite od požara

Dubrovačko-neretvanska županija je izradila Plan zaštite od požara, temeljem kojega se izrađuju godišnji Planovi aktivnog uključenja s ažuriranim popisom svih subjekata zaštite od požara na našem području. Potrebno je redovno planirati i provoditi mjere za sprječavanje nastanka požara:

- tijekom 2025. godine donijeti Procjenu ugroženosti od požara i Plan zaštite od požara Dubrovačko-neretvanske županije
- razvijati prekograničnu suradnju s Bosnom i Hercegovinom i Crnom Gorom u svezi zajedničkih napora u suzbijanju prekograničnih požara
- redovno nadzirati korištenje prostora (u skladu s prostornim planovima) na način da se osigura dovoljan broj protupožarnih putova
- redovno provoditi osposobljavanje i uvježbavanje vatrogasaca
- održavati uspostavljene protupožarne motriteljske sustave
- provoditi vježbe, odnosno provjeru spremnosti prema donesenim planovima.

Vlada Republike Hrvatske donosi različite programe aktivnosti koji obuhvaćaju različite mjere i konkretne zadatke prema kojima su predstavnička tijela županija, gradova i općina, pojedina ministarstva, državne institucije i javna poduzeća i ustanove dužna organizirati u cilju uspostavljanja sustava zaštite od požara, posebno zaštite od šumskih i požara otvorenog prostora. Dubrovačko-neretvanska županija u predstojećem će razdoblju raditi na razradi izvršenju zadataka koje će, različitim programima i mjerama utvrditi Vlada Republike Hrvatske.

Cilj: unaprijeđenje protupožarne zaštite, zaštita šuma i otvorenih prostora

7. Međunarodna suradnja iz područja civilne zaštite

Dubrovačko-neretvanska županija je radi svog zemljopisnog položaja usmjerena na međunarodnu, odnosno prekograničnu suradnju u gotovo svim područjima svoje nadležnosti, pa tako i u području civilne zaštite. Razmjenom iskustava i podataka s različitim institucijama iz zemalja Europske unije i neupitno se podiže razina sigurnosti stanovništva, materijalnih, kulturnih i prirodnih dobara.

U predstojećem razdoblju i dalje je potrebno sudjelovati u razradi i prijavljivanju projektnih ideja s ciljem izgradnje i poboljšanja sustava civilne zaštite na svom području.

Cilj: Iskorištenost sredstava iz raspoloživih fondova Europske unije, uz izgradnju sustava civilne zaštite i poboljšanje prekogranične suradnje

8. Financijski plan proračunskih sredstava za organizaciju sustava civilne zaštite

Izdvajanje određenog iznosa sredstava iz Proračuna Dubrovačko-neretvanske županije za organizaciju sustava civilne zaštite mora imati za cilj: racionalno, funkcionalno i učinkovito djelovanje ukupnog sustava civilne zaštite na našem području.

Plan financijskih sredstava za organizaciju i daljnji razvoj sustava civilne zaštite na području Dubrovačko-neretvanske županije donosi se godišnje u postupku donošenja Proračuna Dubrovačko-neretvanske županije i čini njegov sastavni dio.

Cilj: Osigurati dostatna sredstva za razvoj sustava civilne zaštite na području Dubrovačko-neretvanske županije

KLASA: 240-01/25-01/7

URBROJ: 2117-04-25-3

Dubrovnik, 7. listopada 2025.

Predsjednik Županijske skupštine
Nikola Dobroslavić, prof.

OBRAZLOŽENJE

Sukladno članku 17. Zakona o sustavu civilne zaštite (NN 82/15, NN 82/15, 118/18, 31/20, i 114/22) predstavnička tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave razmatraju stanje sustava civilne zaštite i donose Smjernice za organizaciju i razvoj sustava zaštite i spašavanja na svom području. Sukladno članku 48. Pravilnika o nositeljima, sadržaju i postupcima izrade planskih dokumenata u civilnoj zaštiti te načinu informiranja javnosti prilikom njihova donošenja (NN 66/21) tijekom mandatnog razdoblja za koje se smjernice za organizaciju i razvoj sustava civilne zaštite usvajaju, na godišnjoj razini provode se analize stanja sustava civilne zaštite kojima se prati realizacija i usklađuju planovi razvoja sustava civilne zaštite za svaku godinu do kraja mandatnog razdoblja.

Smjernice za organizaciju i razvoj sustava zaštite na području Dubrovačko-neretvanske županije za razdoblje od 2025. do 2029. godine sastoje se od nekoliko dijelova od kojih svaki dio zaključno završava ciljem koji je potrebno ostvariti u predstojećem razdoblju, a tiču se unaprijeđena organizacije i daljnjeg razvoja sustava civilne zaštite.

U navedenom dokumentu tako se navodi da je nužno pratiti propise te donositi i ažurirati planske dokumente iz područja sustava civilne zaštite.

Vatrogasnom zapovjedništvu i vatrogasnim postrojbama predviđeno je sustavno provođenje preventivnih mjera zaštite od požara, suradnja Vatrogasne zajednice Dubrovačko-neretvanske županije s vatrogasnim zajednicama gradova i općina s našeg područja te sustavno opremanje postrojbi i stručno osposobljavanje vatrogasaca. Stožer civilne zaštite ima obvezu osiguranja primjerenih materijalno-tehničkih uvjeta za rad Stožera kao i redovitih sastanaka s ciljem uključenja svih članova Stožera u izgradnju održivog sustava civilne zaštite Dubrovačko-neretvanske županije. Smjernicama je također propisana daljnja, obveza nabave skupne i pojedinačne opreme za sve operativne snage civilne zaštite, a posebno je istaknuta i potreba međunarodne suradnje na području civilne zaštite.

Obrazac Izvješća o savjetovanju s javnošću

IZVJEŠĆE O SAVJETOVANJU S JAVNOŠĆU U POSTUPKU DONOŠENJA: <u>Smjernice za organizaciju i razvoj sustava civilne zaštite na području Dubrovačko-neretvanske županije za razdoblje od 2025. do 2029. godine</u>		
Naziv akta za koji je provedeno savjetovanje s javnošću	Prijedlog Smjernica za organizaciju i razvoj sustava civilne zaštite na području Dubrovačko-neretvanske županije za razdoblje od 2025. do 2029. godine	
Naziv tijela nadležnog za izradu nacrtu akta/dokumenta i provedbu savjetovanja	Upravni odjel za poslove Župana i Županijske skupštine	
Razlozi za donošenje akta i ciljevi koji se njime žele postići uz sažetak ključnih pitanja	Zakonska obveza sukladno članku 17. Zakona o sustavu civilne zaštite (Narodne novine broj 82/15, 118/18, 31/20, 20/21 i 114/22)	
Datum objave dokumenata za savjetovanje	2. srpnja 2025.	
Razdoblje provedbe savjetovanja	4. kolovoza 2025.	
Pregled prihvaćenih i neprihvaćenih mišljenja i prijedloga s obrazloženjem razloga za neprihvatanje	Nije bilo podnesenih prijedloga	
Ostali oblici savjetovanja s javnošću	/	
Troškovi provedenog savjetovanja	/	
Nositelj izrade izvješća / Mjesto, datum	Upravni odjel za poslove Župana i Županijske skupštine	Dubrovnik, 7. kolovoza 2025.



REPUBLIKA HRVATSKA
DUBROVAČKO-NERETVANSKA ŽUPANIJA
Upravni odjel za poslove Župana i Županijske skupštine

KLASA: 240-01/25-01/7
URBROJ: 2117-07/1-25-1
Dubrovnik, 24. rujna 2025.

n/p župana Blaža Peza

PREDMET: Nacrt prijedloga Zaključka o prihvatanju Smjernica za organizaciju i razvoj sustava civilne zaštite na području Dubrovačko-neretvanske županije od 2025. do 2029. godine, dostavlja se

Sukladno članku 17. Zakona o sustavu civilne zaštite (NN 82/15, NN 82/15, 118/18, 31/20, 20/21 i 114/22) predstavnička tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave razmatraju stanje sustava civilne zaštite i donose smjernice za organizaciju i razvoj sustava civilne zaštite na svom području.

Člankom 48. Pravilnika o nositeljima, sadržaju i postupcima izrade planskih dokumenata u civilnoj zaštiti te načinu informiranja javnosti prilikom njihova donošenja (NN 66/21) propisano je također da se tijekom mandatnog razdoblja za koje se smjernice za organizaciju i razvoj sustava civilne zaštite usvajaju, na godišnjoj razini provode se analize stanja sustava civilne zaštite kojima se prati realizacija i usklađuju planovi razvoja sustava civilne zaštite za svaku godinu do kraja mandatnog razdoblja.

Slijedom navedenog molim Vas prihvatite nacrt i utvrdite prijedlog Zaključka o prihvatanju Smjernica za organizaciju i razvoj sustava civilne zaštite na području Dubrovačko-neretvanske županije od 2025. do 2029. godine i uputite ga Županijskoj skupštini na raspravu i donošenje.

S poštovanjem,

Pročelnica
Žaklina Marević

Dostaviti:

1. Županijska skupština, ovdje
2. Pismohrana



REPUBLIKA HRVATSKA
DUBROVAČKO-NERETVANSKA ŽUPANIJA
ŽUPAN

KLASA: 240-01/25-01/7
URBROJ: 2117-01-25-2
Dubrovnik, 24. rujna 2025.

Na temelju članka 36. Statuta Dubrovačko - neretvanske županije (Službeni glasnik Dubrovačko - neretvanske županije, broj 3/21) donosim

ZAKLJUČAK

1. Prihvaća se nacrt i utvrđuje prijedlog Smjernica za organizaciju i razvoj sustava civilne zaštite na području Dubrovačko-neretvanske županije za razdoblje od 2025. do 2029. godine.
2. Akt iz točke 1. ovog Zaključka sastavni je dio istog te se upućuje Županijskoj skupštini na raspravu i donošenje.
3. Ovaj Zaključak stupa na snagu danom donošenja.

Župan
Blaž Pezo



Dostaviti:

1. Županijska skupština, ovdje
2. Pismohrana

7. Pis:

100. Pis